



CITTÀ DI
CIAMPINO

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

DETERMINAZIONE SETTORE V

MOBILITA'

**N. 118 - PROT. GEN. N. 1791
DEL 03-10-2019**

OGGETTO:	Servizio di Trasporto Pubblico Locale (TPL) nel Comune di Ciampino. Recepimento direttive Regione Lazio Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità. Sospensione procedura concorsuale. Verifica atti e progetti TPL Comunale.
-----------------	--

**IL DIRIGENTE
SETTORE V
Enrico Pacetti**

VISTI:

Il Decreto Sindacale n. 10 del 27.06.2019 di attribuzione della responsabilità degli uffici;
La Deliberazione del Commissario Prefettizio (assunta con i poteri del Consiglio Comunale) n. 5 del 13.08.2018 con cui è stato approvato di Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018/2020;
La Deliberazione di Giunta comunale n. 23 dell'8.02.2018, con cui è stato approvato il nuovo Organigramma;
La Deliberazione del Commissario Prefettizio (assunta con i poteri del Consiglio Comunale) n. 19 del 28.03.2019 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2019/2021;
La Deliberazione di Giunta comunale n. 156 del 6/10/2017 avente ad oggetto: Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2017 – 2019 contenente il piano della Performance ed il piano dettagliato degli obiettivi di gestione;
L'art. 163 del T.U.E.L., modificato ed integrato dal D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 e dal D.Lgs. 10/08/2014 n. 126;
Il D.Lgs. n. 267/2000 come integrato e modificato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014;
L'art. 183 (impegno di spesa), art. 184 (liquidazione di spesa) del D.Lgs. 267/2000;
Il vigente Regolamento comunale di contabilità ed il regolamento degli Uffici e dei Servizi;
Preso atto della deliberazione di G.C. n. 3 del 09/01/2015 avente ad oggetto "Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte dell'Ente art. 9 D.L. n. 78/09".

DATO ATTO

Che, secondo quanto stabilito dal paragrafo 4.6, Sezione 1 del Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019 – 2021,

approvato con Del. del Commissario Straordinario n. 3 del 22.01.2019, il Responsabile del Procedimento ed il Dirigente competente non si trovano in situazione di conflitto di interesse in relazione al presente atto.

Premesso che

- Il Comune di Ciampino assicura il Servizio di Trasporto pubblico urbano (TPL) in linea con le direttive regionali nell'ambito dei finanziamenti assicurati dalla stessa R.L. in forza della L. R. 30/98; la scadenza dell'attuale affidamento, giusta Determina n. 155 dell'11.07.2019 del Dirigente Settore IV, è fissata al 30.11.2019;
- La materia del TPL è disciplinata da normativa speciale e di settore, sia comunitaria che nazionale, che deroga all'ordinaria normativa dei Contratti Pubblici;
- La R.L. ha invitato i Comuni alla costituzione di forme associative di cui al capo V del Dlgs 267/2000 per favorire economie di scala e compensare al contempo l'eventuale contrazione delle risorse regionali in alcuni Comuni per effetto della ridefinizione dei servizi minimi ex L.R. 30/98;
- In linea con gli indirizzi formulati dall'Ente Regionale il Consiglio Comunale di Ciampino con deliberazione 120/2015 ha aderito all'Ambito Territoriale (ATO) Castelli Romani per una gestione integrata del TPL in grado di assicurare alla Comunità locale importanti benefici in termini di miglioramento della rete di mobilità capace di intercettare gli ulteriori finanziamenti regionali quali premialità per le gestioni associate comprensoriali;
- Con deliberazione del C.C. n. 4 del 29/01/2016 il Comune di Ciampino ha approvato lo schema della Convenzione definitiva con L'ATO di Bacino "*Castelli Romani*";
- in data 13 aprile 2016 ha firmato apposita Convenzione di adesione all'ATO di Bacino insieme ai comuni di Albano laziale(*capofila*) - Lanuvio - Ariccia - Castel Gandolfo - Genzano di Roma - Marino - Nemi.
- L'ATO di Bacino supportata da Aremol, ha iniziato già dal 2016 a predisporre il piano della rete di bacino ed il Bando di Gara da assumere a base della procedura per la gara di appalto del servizio di TPL.
- Con Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 2 del 29.01.2019 il Comune di Ciampino nel prendere atto del percorso intervenuto nell'ambito della ATO e nel confermare l'adesione al medesimo Ambito Territoriale dei Castelli Romani per la gestione integrata del servizio TPL ha
 - approvato il bando di gara per il TPL Comunale, basato sul presupposto che la procedura messa in atto dal Comune di Ciampino non può né interferire né intralciare la procedura messa in atto dall'ATO di cui il medesimo Comune di Ciampino è parte;
 - individuato CONF SERVIZI Lazio come Stazione Appaltante per la procedura di gara.
- Con Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 20 del 12.04.2019 il Comune di Ciampino ha approvato la relazione della ATO prodotta da Agenzia Regionale AREMOL, la relativa Carta delle Reti e ha demandato al Comune Capofila Albano la predisposizione e l'espletamento del Bando di Gara ATO;
- Con Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del consiglio Comunale n. 26 del 09.05.2019 il Comune di Ciampino ha approvato il Progetto della rete dei servizi TPL nel territorio comunale in coerenza con la Carta generale delle reti del bacino nonché gli ulteriori documenti necessari per la indizione della procedura di gara per anni 2 limitatamente al territorio del Comune di Ciampino con clausola di salvaguardia espressa "di non procedere all'aggiudicazione laddove nel frattempo l'ATO formalizzi l'indizione della procedura di gara consortile"
- In esecuzione della predetta deliberazione il Dirigente del Settore IV del Comune di Ciampino con Determinazione n. 79 del 13.05.2019:
 - avviava la pre-informazione ai sensi dell'art. 34 comma 20, del d.l. 179/2012, convertito con legge n. 221/2012, mediante pubblicazione all'Albo Pretorio per giorni 15 della relazione illustrativa del progetto;
- Con successiva determinazione n. 92 del 24.05.2019 il Settore IV del Comune di Ciampino affidava all'Associazione "Confservizi Lazio", con sede in Roma – via Ostiense, 106 – C.F. 80127450585, la procedura della gara per l'affidamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale nel territorio comunale;

-Con determinazione n. 126 del 18.06.2019 il Settore IV del Comune di Ciampino approvava gli elaborati di gara per il Trasporto Pubblico Locale (TPL) – determinazione a contrarre;

○In data 01.07.2019 la S.U.A. Confservizi Lazio provvedeva alla pubblicazione sul sito degli atti di gara composti da Relazione Illustrativa – Disciplinare di Gara – Capitolato Speciale - individuando la scadenza per la presentazione delle offerte il 05.08.2019;

○Successivamente la S.U.A. Confservizi giusta nota prot. n. 30955 del 24.07.2019 provvedeva a posticipare il termine di scadenza al 18.10.2019 ai sensi del disposto regolatorio di cui alla Delibera A.R.T. 49/2015, previa autorizzazione da parte dell'Amministrazione Comunale;

○Richiamati:

○il **Comunicato n°1/2019** del 14 febbraio 2019 - **Gestione TPL annualità 2019 R.L. - Modalità operative** della Regione Lazio, la quale informa i Comuni che:

■l'importo storico del finanziamento regionale complessivo per l'anno 2019 verrà ridotto del 4%;

■le procedure di aggiudicazione delle gare dovranno avvenire ai sensi di quanto previsto dal comma 8 del Regolamento UE 2016/2338 e conformarsi all'art 5 del Regolamento medesimo entro il termine del 3 dicembre 2019; entro tale termine si dovrà anche procedere all'affidamento (*tramite gara e/o come da art. 5 sopra richiamato* e in accordo con le indicazioni emanate dalla Autorità Regolazione Trasporti.

■prevedendo meccanismi premiali e penalità (*fino al 15%*) finalizzate all'efficientamento del TPL.

○il **Comunicato n° 2/2019 del 27 marzo 2019** - **integrazione modalità operative con il quale la Regione Lazio** chiarisce:

■di aver definito i criteri di valutazione dei "servizi minimi" di TPL urbano e rideterminato un nuovo riparto delle risorse spettanti ai singoli comuni e che saranno attribuite a partire dal 2020.

■che i Comuni che hanno in corso procedure di rinnovo del contratto di TPL basate su corrispettivi determinati con riferimento a dati storici, incorrono nel possibile rischio di problematiche amministrative in fase di aggiudicazione delle gare per mancata copertura del servizio.

■Che l'art 5 della L.R. n°30/1998 prevede l'articolazione dei bacini di traffico in Unità di rete al fine di efficientare il TPL regionale R.L. e ridurre i costi, sollecitando i singoli Comuni anche con premialità a procedere ad aggregazione per Bacini;

- la ulteriore comunicazione a firma della Direzionale Regionale Infrastrutture e Mobilità della Regione Lazio del 02.08.2019 Prot. 0643127, avvenuta successivamente all'indizione della gara, che informa:

i) l'avvenuto completamento delle attività tecniche di rideterminazione dei Servizi Minimi;

ii) della revisione delle risorse da assegnare ai Comuni rispetto al dato storico;

iii) della individuazione delle dimensioni ottimali delle Unità di Rete necessarie per l'efficienza, economicità e produttività del servizio attraverso l'aggregazione di più entità Comunali;

iv) della necessità di operare in via transitoria anche ai fini di evitare il rischio di mancata copertura finanziaria del servizio;

v) delle indicazioni operative che la Direzione Regionale emanerà entro il mese di Ottobre 2019 per la omogenea applicazione sul territorio regionale delle disposizioni normative e regolamentari previo coordinamento con l'Autorità di Regolazione dei Trasporti sulle procedure di affidamento tramite gara;

○Vista la nota protocollata al n. 40838 del 01.10.2019 con la quale l'Ing. Edmondo Tordi, tecnico incaricato di supportare l'Amministrazione Comunale nella predisposizione tecnica degli atti di gara, comunica che:

○*"il Bacino "Castelli Romani" ha praticamente completato la predisposizione del bando di gara e potrebbe a breve iniziare la procedura per l'affidamento della gestione del servizio"*

○ *"considerato che per i ritardi intervenuti nella nuova pubblicazione del bando, lo svolgimento della gara affidata alla Confservizi Lazio verrà ad interferire, praticamente sovrapponendosi con l'attività dell'ATO Colli Albani"*

Anche alla luce delle comunicazione n. 3 della Regione Lazio prima richiamata in base alla quale:

■*"L'approvazione dei "servizi minimi", a partire dal 2020 rende anche antieconomico e dannoso per il Comune di Ciampino continuare la procedura di gara intrapresa attraverso la Confservizi Lazio";*
suggerisce

- *“coerentemente con la Delibera ANAC n° 400 del 5 aprile 2017, con oggetto **REVOCA della Procedura di GARA**, che così recita: “alle P.A. non può essere preclusa la possibilità di procedere alla revoca e/o all’annullamento di una gara allorchè questa non risponda più alle esigenze dell’Ente, e sussista un interesse pubblico, concreto ed attuale all’eliminazione degli atti divenuti inopportuni.....trova il proprio fondamento nel principio generale dell’autotutela..... Fondando il proprio giudizio non sulla mera esigenza di ripristino della legalità, ma dando conto, nella motivazione, della sussistenza di un interesse pubblico concreto ed attuale alla rimozione dell’atto.”*

- Preso atto di tutto quanto sopra esposto e richiamato;
- Verificati i documenti e i progetti di rete della procedura di gara del Comune di Ciampino pubblicati il 01.07.2019 dalla Confservizi Lazio che, senza entrare in questa fase nel profilo tecnico, necessitano di un adeguamento alle prescrizioni e agli indirizzi dianzi elencati emanati dalla Regione Lazio anche successivamente alla redazione degli atti di gara stessi;
- Che tale ricognizione è diretta anche ad assicurare che tutti gli atti delle procedure menzionate risultino in assoluta coerenza e sincronia fra di essi onde evitare di produrre eventuali contenziosi, danni erariali, effetti indesiderati o comunque in contrasto con gli indirizzi che l’Amministrazione intende perseguire;
- Tenuto altresì conto che la procedura avviata, al di là delle ulteriori criticità già sommariamente rilevate, disciplina in maniera eccessivamente sintetica le modalità attraverso le quali l’Amministrazione Comunale disporrà la revoca dell’avvenuta aggiudicazione in concomitanza con l’avvio della procedura di gara indetta dall’Ambito Territoriale al quale il Comune di Ciampino ha aderito con le Delibere di C.C. dianzi indicate;
- Tenuto conto dei poteri di cui l’Amministrazione è titolare nel perseguimento del pubblico interesse ai sensi della L. 241/1990 ed in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione;
- Che rientra nella facoltà dell’Ente, a suo insindacabile giudizio, procedere alla sospensione o revoca delle procedure concorsuali avviate;

Visto:

- il D.Lgs. 267 del 18.08.2000, “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”,
- lo statuto comunale,
- il regolamento comunale di contabilità,
- il D Lgs. 50/2016, 3 s-m-i-;
- la L .R. sul TPL;
- l’art. 107 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000;
- l’art.21 quinquies legge 241/90

Tutto quanto sopra premesso e considerato, il dirigente intende procedere alla sospensione immediata della procedura di gara intrapresa e comunicare alla Confservizi la immediata sospensione della stessa;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e parte integrale del presente dispositivo

- 1) Nominare Dott. Enrico Pacetti, Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016
- 2) di procedere alla sospensione della procedura concorsuale relativa al Servizio di Trasporto Pubblico locale nel Comune di Ciampino pubblicata dalla S.U.A. Confservizi Lazio in data 01.07.2019 CIG 7937039BC6;
- 3) dato atto che, sentita per le vie brevi la SUA la stessa non è in grado di verificare se siano state già presentate offerte;
- 4) atteso che la sospensione in autotutela della gara in oggetto interviene in fase antecedente alla scadenza fissata per la presentazione delle offerte, pertanto non è maturato alcun vincolo giuridico a carico dell’Amministrazione e non occorre prevedere alcun eventuale indennizzo,
- 5) di comunicare alla Confservizi la immediata sospensione della procedura di gara provvedendo tempestivamente alle comunicazioni conseguenti necessarie nelle forme previste;
- 6) di avviare la complessiva ricognizione della documentazione tecnica e amministrativa riferita alla procedura in argomento ed alla Convenzione per l’ambito territoriale con gli altri Comuni dei Castelli Romani (capofila

Albano), del necessario coordinamento con la Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, da sottoporre ai competenti Organi Comunali.

7) di rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi art. 134 comma 4 D.lgs. 267/2000

Visto di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.
Ciampino, 03-10-2019

Il Dirigente del SETTORE V
F.to Enrico Pacetti

Visto di compatibilità monetaria ai sensi dell'art. 9 punto 2 del Decreto Legge n. 78/2009
Ciampino, 03-10-2019

Il Dirigente del SETTORE V
F.to Enrico Pacetti

Visto di copertura monetaria ai sensi dell'art. 9 punto 2 del Decreto Legge 78/2009 - si esprime parere:

POSITIVO
NEGATIVO

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Enrico Pacetti

Visto di regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000).
Ciampino,

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Enrico Pacetti

L'ESTENSORE

F.to CARLA IZZO

IL RESPONSABILE DEL
PROCEDIMENTO

F.to Enrico Pacetti

IL DIRIGENTE

F.to Enrico Pacetti

Pubblicata on line sul sito istituzionale, il 03-10-2019

Atto copia uso amministrativo